**Публичные обсуждения**

**результатов правоприменительной практики**

**Псковским УФАС России 18.06.2020**

**Доклад на тему: Реформирование унитарных предприятий.**

Добрый день уважаемые коллеги, сегодня расскажу вам о реформе унитарных предприятий. Сейчас этот вопрос является актуальным, вы знаете, что с 8 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон № 485-ФЗ об ограничении деятельности и запрете деятельности унитарных предприятий, возникает достаточно много вопросов, поэтому постараюсь осветить основные направления, связанныес реализацией данного закона.

**Слайд 2.**

С чем связано принятие данного закона. По оценкам которые делает ФАС России, в том числе исследованиям которые проводятся общественными организациями, аналитическими центрами, ФАС России пришел к выводу, что не смотря на предпринимаемые меры по развитию конкуренции данных мер оказывается не достаточно и необходимы кардинальные изменения направленные на снижение доли государственного участия в экономике, в частности доли государственных и муниципальных унитарных предприятий которые оказывают негативное влияние на развитие конкуренции, а во многих, потенциально конкурентных сферах, где присутствуют унитарные предприятия частный бизнес либо отсутствует, либо его присутствие не достаточно, выявляются и фиксируются случаи ухода от конкурентных процедур с использованием унитарных предприятий и неэффективный расход бюджетных средств.

**Слайд 3.**

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об утверждении Национального плана развития конкуренции на 2018-2020 годы» были поставлены задачи по сокращению доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках и в соответствии с Указаниями Президента РФ от 02.09.2019, 24.07.2019, Распоряжением Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р были приняты решения о запрете деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках. В связи с чем, ФАС России был подготовлен соответствующий законопроект, и как уже было сказано, данный законопроект был принят и с 8 января 2020 года вступил в силу.

**Слайд 4.**

По своей сути реализация данного закона делиться на 2 основных блока:

1 блок связан с созданием унитарных предприятий;

2 блок связан с ограничением деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках.

Что касается создания унитарных предприятий. Все эти нормы вступили в силу с 8 января 2020 года. То есть в настоящее время, запрещается создание унитарных предприятий, либо изменение их видов деятельности за исключением тех случаев, которые установлены законом.

Это случаи когда:

- Федеральным законом, либо актом Президента или Правительства РФ разрешена деятельность унитарных предприятий в определенной сфере (например закон об обороте наркотических средств где имеется прямая норма о том, что данную деятельность осуществляет унитарное предприятие либо учреждение).

- случаи, когда деятельность унитарного предприятия направлена на обеспечение деятельности ФОИВ для нужд обороны и безопасности;

- в сферах естественных монополий;

- в районах Крайнего Севера;

- в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей;

- за пределами территории Российской Федерации;

- в области обращения с радиоактивными отходами.

Также необходимо отметить, что унитарное предприятие не может быть создано путем преобразования организаций иных организационно-правовых форм. То есть не только создание вновь существующей организации не допускается, но и преобразование существующих в унитарное.

**Слайд 5**.

Имеется одно дополнительное исключение, которое может быть использовано при необходимости устранения последствий чрезвычайной ситуации, либо недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения.

В этих случаях высшее должностное лицо субъекта вправе обратиться с соответствующем представлением в Правительство РФ с мотивированным обоснованием необходимости создания такого унитарного предприятия и решением Правительства РФ создание такого предприятия может быть разрешено, при этом срок для принятия такого решения не должен превышать 2 месяца.

**Слайд 6.**

2 блок, связанный с общим запретом деятельности на конкурентных рынках.

На что следует обратить внимание.

Помимо исключений, которые предусмотрены для создания унитарного предприятия, в части осуществления деятельности тех предприятий, которые уже были созданы до 8 января 2020 года, то есть до вступления данного закона в силу предполагается еще одно условие:

Во первых запрещается деятельность на конкурентных рынках и правило не более 10% выручки на иных товарных рынках, это когда унитарное предприятие может осуществлять деятельность например в сфере естественной монополии (то есть попадает под исключение) но при этом может осуществлять деятельность на конкурентном рынке если выручка от такой деятельности не превышает 10 %.

Правило «десяти процентов» не распространяется на предприятия созданные:

- В соответствии с федеральными законами, актами Президента РФ или Правительства РФ

- на предприятия для обеспечения деятельности ФОИВ для нужд обороны и безопасности;

- и на предприятия в области обращения с радиоактивными отходами.

То есть в данных случаях правило десятипроцентного рынка не распространяется.

**Слайд 7.**

Какие механизмы антимонопольного контроля будут приниматься в целях мониторинга за реализацией данного закона.

С одной стороны законом предусмотрено право собственника (ОМСУ, ОИВ) обратиться в антимонопольный орган с запросом о возможности создания унитарного предприятия. Антимонопольный орган обязан в течении 30 дней данный запрос рассмотреть и дать свое заключение о соответствии либо не соответствии антимонопольному законодательству по созданию такого унитарного предприятия.

Какие меры будут приниматься принимать в случае установления нарушения установленных законом запретов.

1. Выдача соответствующего предупреждения, причем предупреждение может выдаваться как органу власти, так и унитарному предприятию направленное на прекращение осуществления деятельности связанной с нарушением закона.

В случае неисполнения предупреждения возбуждается дело о нарушении антимонопольного законодательства и в случае установления нарушения и в случае неисполнения предписания за этим соответственно следует штраф.

Также, антимонопольный орган вправе обратиться в суд с соответствующим иском о прекращении деятельности унитарного предприятия либо о его ликвидации.

**Слайд 8.**

При установлении нарушения антимонопольным органом необходимо определять доли унитарного предприятия на соответствующем товарном рынке, соответственно для этих целей будет проводиться анализ товарного рынка. Данный анализ будет проводиться в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220. Соответственно если на рынке один хозяйствующий субъект, то рынок не конкурентный. Если 2 и более, то рынок признается конкурентным.

**Слайд 9**.

На слайде представлены виды предписаний, которые могут выдаваться антимонопольным органом, в частности:

- Предписание ОИВ о ликвидации унитарного предприятия – если не осуществляет разрешённые для создания виды деятельности;

- Предписание о прекращении предприятием отдельных видов деятельности, которые подпадают под исключение – если предприятие осуществляет разрешенные для создания виды деятельности.

Соответственно и унитарным предприятиям - Предписание о прекращении деятельности, которая осуществляется с нарушением Закона о защите конкуренции.

**Слайд 10.**

Закон вступил в силу с 8 января 2020 года, соответственно все запреты которые распространяются на создание унитарных предприятий также вступили в действие.

Что касается осуществления деятельности либо ограничений связанных с осуществлением деятельности, то здесь предусмотрен переходный период до 1 января 2025 года, то есть время, в течении которого необходимо подготовить и принять решение о том, что делать с унитарным предприятием если его деятельность подпадает под действие антимонопольного запрета.

Здесь речь идет не только о ликвидации унитарного предприятия, можно осуществить преобразование унитарного предприятия как в бюджетные учреждения так и в другие формы, это акционерные общества либо общества с ограниченной ответственностью, даже со 100% долей государственного участия. Не обязательно производить приватизацию, продажу, передачу частным компаниям, а данное предприятие можно сохранить со 100% государственным участием просто изменив его правовую форму.

**Слайд 11.**

Во исполнение принятого закона даны соответствующие поручения как центральному аппарату ФАС России так и территориальным органам по организации взаимодействия с органами власти обеспечение соответствующей информационной поддержки по реализации данного закона, на сайте ФАС России в разделе Национальный план создана специальная вкладка реформа унитарных предприятий где размещаются все ответы на вопросы связанные с разъяснениями, а также отдельные ответы по созданию унитарных предприятий.

Подготовлены методические рекомендации для территориальных органов о применении данного закона.

Направлены запросы в адрес высших должностных лиц с просьбой подготовить соответствующие планы мероприятий по реформированию унитарных предприятий и представить их в центральный аппарат ФАС России до 1 июля 2020 года. Это сделано для того чтобы было понимание в какие сроки и кто должен провести инвентаризацию, какие средства и действия для этого необходимо совершить, чтобы потом в оперативном порядке не решать вопросы стем, что делать с унитарным предприятиями для того чтобы не попасть под ответственность в связи с нарушением антимонопольного законодательства.

**Спасибо за внимание!**